

Понятия и модели гражданского контроля

Что такое гражданский контроль?

Гражданский контроль – инструмент для подотчетности уполномоченных лиц, а так же гарантирования прозрачности и эффективности их деятельности.

Гражданский контроль особенно важен для обеспечения прозрачности в сфере общественных финансов, так как там много соблазнов.

Опыт Азербайджана

Программа Прозрачности практиковала 3 модели гражданского контроля:

1. *Модель EITI*
2. *Модель Национальной бюджетной группы*
3. *Модель Сети гражданского контроля*

Модель EITI

EITI – модель, где правительство и добывающие компании раскрывают свои платежи.

Преимущества:

- *Поддержка правительства*
- *Официальное «место» для гражданского общества*
- *Глобально признанная инициатива*
- *Постоянный международный интерес*

Недостатки (кейс Азербайджана):

- *Не совсем ясный и «искренний» интерес членов Коалиции*
- *Слишком большая Коалиция, иногда невозможное управление*
- *Доминирующая роль правительства*
- *Нежелание правительства к новшествам и новым инициативам*
- *Ограниченная сфера для применения (только прозрачность доходов)*

Модель Национальной бюджетной группы

NBG группа бюджетных экспертов, следящих за прозрачностью и эффективностью бюджетных расходов.

Преимущества:

- *Маленькая группа, удобный менеджмент*
- *Профессиональный подход и продукты*
- *Место и атмосфера для обсуждений*

Недостатки:

- *Безразличное отношение правительства*
- *Скептическая тема (расходы)*
- *Отсутствие регионального сотрудничества*
- *Сложность проведения ПР и адвокаси*

Модель Сети гражданского контроля

Модель СГК направлена на уменьшение воздействий от добывающих компаний, где в процесс вовлечены сами люди с прямыми воздействиями

Преимущества:

- *Вовлечение людей с прямыми воздействиями от добывающих отраслей – гарантированное участие*
- *Относительно маленькие расходы*
- *Регулярное привлечение новых участников*
- *Гибкий для изменений и усовершенствований*
- *Независимые друг от друга подразделения*

Недостатки:

- *Постоянная нужда в экспертной поддержке*
- *Нехватка даже первичных знаний региональных представителей*
- *Постоянная нужда в институциональной поддержке*

Действия, предшествующие созданию Сети гражданского контроля

- В апреле 2004 г. Институт Открытого Общества - Фонд Поддержки Азербайджан и BP Exploration (Каспийское море) Limited (BP) подписали Меморандум о Взаимопонимании с целью расширения возможностей и способностей местных НПО в области мониторинга.
- В июле 2005 г. Институт Открытого Общества - Фонд Поддержки Азербайджан и BP Exploration (Каспийское море) Limited (BP) подписали еще один Меморандум о Взаимопонимании с целью расширения возможностей и способностей местных НПО в области аудита.

Цели и задачи этой деятельности

- Расширение возможностей и способностей местных НПО в сфере проведения аудитов/мониторингов в рамках проектов БТД/ЮК трубопроводов
- Применение самых успешных моделей, соответствующих международной практике, в Азербайджане
- Обеспечение максимального участия НПО
- Развитие и усовершенствование кооперации между НПО в сфере проведения аудита/мониторинга согласно международным стандартам
- Проведение и подготовка общественного мониторинга для оценки ситуации в сфере воздействия деятельности нефтяных компаний на местные общины

Тематические группы, созданные на этом этапе

- Окружающая среда и экология – 12 НПО
- Права человека – 9 НПО
- Защита культурного наследия – 7 НПО
- Социальные проблемы – 9 НПО
- Местная экономика – 9 НПО

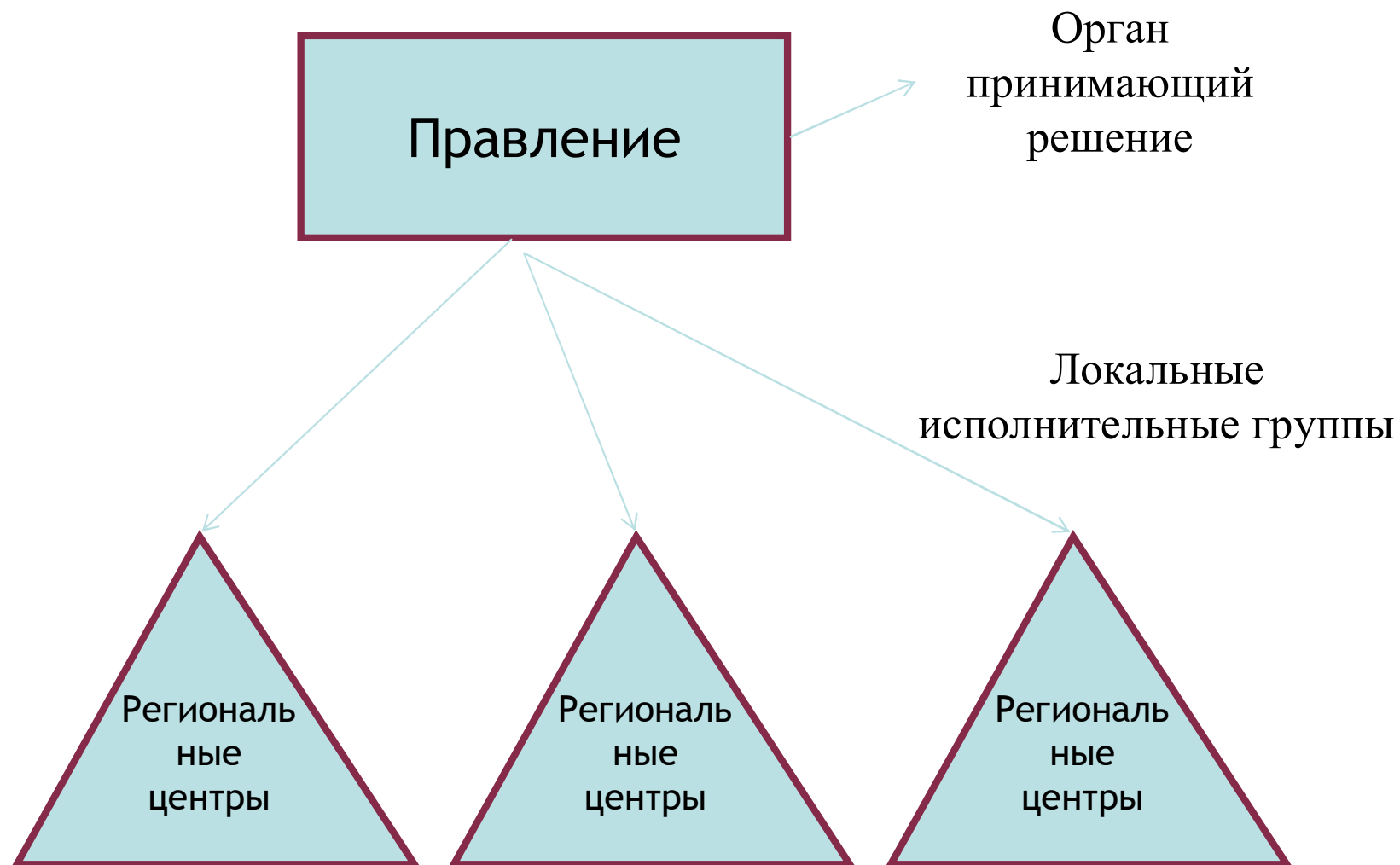
Результаты реализации данного этапа

- Было обеспечено максимальное участие НПО (46 НПО);
- Была развита и усовершенствована кооперация между НПО;
- Создан механизм равноправного диалога всех структур гражданского общества – государства – общественности – бизнеса.
- Все участники мониторинговых групп прошли тренинги, основанные на процедурах и стандартах ISO – 1400-2000;
- Повысилась информированность общества о бизнес процедурах и обязательствах нефтяных компаний;
- Проведена оценка выполнения взятых компаниями социально-экологических обязательств;
- Рабочими группами были выявлены некоторые недостатки и подготовлены рекомендации по улучшению деятельности компании.
- Основная часть рекомендаций были приняты со стороны ВР и реализованы;
- Усилились возможности по проведению равноправного и конструктивного диалога с нефтяными компаниями.
- Накопленный опыт позволил в 2007 году начать формирование – **сети гражданского контроля.**

Цели Сети гражданского контроля (СГК)

- Обеспечение общественного участия в принятии решений на местном уровне;
- Повышение потенциала и гражданской активности на территориях, подверженных воздействию добывающей промышленности;
- Создание механизмов гражданского контроля путем мобилизации представителей местной общины для обеспечения быстрого реагирования на негативные воздействия и обеспечения стабильного развития.

Структура СГК



Состав Правления СГК

Эксперты:

Ф.Джафаров

М. Гяхраманлы

С. Мамедов

Координатор:

Е.Асадуллаева

Руководитель группы тренеров

С. Гамбарова

Координаторы региональных центров:

Е.Мамедов

И.Аббасов

Методология рассмотрения решений Правлением СГК

Предложение может быть представлено каждым членом Правления. Предложение должно быть обоснованным и быть приоритетным на локальном уровне.

Правление обсуждает и при положительном решении дает задания экспертам и координаторам подготовить следующую информацию:

- *Потенциальное воздействие и кто отвечает;*
- *Потенциальная местная группа, заинтересованная в решении проблемы;*
- *Какие ресурсы потребуются для работы.*

Члены Правления знакомятся с подготовленными экспертами материалами, проводят встречи с заинтересованными местными группами

При необходимости эксперты подготавливают дополнительную информацию.

Правлением принимается решение о финансировании или фандрайзинге.

Этапы деятельности SGK

- *Подготовительный – 2007 год*
- *Мониторинг – 2008 – 2009 г.г.*
- *Устойчивое развитие – 2010 – 2011 г.г.*

Подготовительный этап – 2007 год

Организация поездок в пилотные районы:

- *Выбор целевой группы;*
- *Уточнение актуальных проблем с участием целевой группы и активистов, включая членов муниципалитетов;*
- *Проведение тренингов для целевой группы;*
- *Формирование рабочей группы для проведения мониторинга*

Проекты за 2007 год

- 1. Создание механизмов гражданского контроля на территории Самухского р-на, подверженной воздействию нефтяных операций.*
- 2. Создание механизмов гражданского контроля на территории Гаджигабульского р-на, подверженной воздействию нефтяных операций.*
- 3. Создание механизмов гражданского контроля на территории Сальянского р-на, подверженной воздействию нефтяных операций.*

Успехи первого этапа развития СГК

1. Возросла информированность местного населения, повысилась активность муниципалитетов и членов общины, заметно усилилось сотрудничество со СМИ
2. Созданы рабочие группы из местных активистов и представителей муниципалитетов с навыками проведения мониторингов и наблюдений, составления информационных запросов, ведения диалога с представителями государственных структур и компаний;
3. Усилилось внимание государственных органов и компаний к воздействию нефтяных операций на местные общины, нефтяные компании вовлечены в диалоги с местной общественностью;
4. Частично устранены недостатки, выявленные в рамках мониторинга, такие как:
 - *В Самухском р-не административная единица Чобанабдаллы была внесена в список общин, вовлеченных в программу общественных инвестиций БТД.*
 - *В Гаджизабульском р-не восстановлена деревенская дорога протяженностью 1300 метров*
 - *Восстановлена дренажная система управлением газовых операций ГНКАР;*
 - *Частично восстановлена дорога до автогаража НК Сальян Ойл на территории селения Кюрсанги протяженностью 5 км по маршруту Алят-Астара*
 - *Восстановлен участок дороги между селениями Кюрсанги и Ёлюсту протяженностью 22 км. за счет ОК Сальян Ойл*
 - *Обеспечена очистка нефтяных лагун недалеко от столовой в селении Кюрсанги.*

Недостатки первого этапа развития СГК

1. Большие финансовые затраты
2. Несостоятельность региональных представителей самостоятельно вести работу
3. Недостаточный контроль над реализацией отдельных проектов
4. Отсутствие технического оснащения в регионах

Этап мониторинга – 2008 – 2009 г.г.

- *Разработка план-программы*
- *Интервью, опросы*
- *Сбор данных, анализ данных, предварительный отчет и т.д.)*
- *Переговоры с представителями соответствующих структур (нефтяные компании, государственные структуры)*
- *Представление отчета по мониторингу: предложения и рекомендации*
- *Представление информации в СМИ*
- *Стратегическое планирование*

На этом этапе СГК развивает свою деятельность по 2-м направлениям:

- *Образование Региональных Центров по гражданскому контролю*
- *Расширение зоны деятельности СГК за счет формирования новых инициативных групп (Сабунчинский, Сураханинский, Нефтчалинский районы и Ширван)*

1 направление: Образование Региональных Центров по гражданскому контролю

Успехи по этому направлению:

- *Создана база данных по негативным воздействиям добывающей промышленности*
- *Усовершенствованы навыки по проведению мониторинга*
- *Выросла заинтересованность муниципалитетов и местных жителей к деятельности СГК*
- *Нефтяные компании и государственные структуры вовлечены в диалог с РЦ СГК для обсуждения совместных действий по решению существующих проблем.*
- *Восстановлены права на землю жителей Сальянского и Гаджигабульского районов;*
- *Проблема питьевой воды поселка Мугань Гаджибульского р-на включена в Гос. Программу по социальному развитию регионов*
- *Добились оперативного снабжения газом сел. Кюрсанги Сальянского района*
- *Остановлены разведывательные работы компании AIMROC в Дашкясанском районе*
- *Созданы Региональные Центры в Гянджинском и Сальянском районах.*

2 направление: Расширение зоны деятельности СГК за счет формирования новых инициативных групп (Сабунчинский, Сураханинский, Нефтчалинских р-нах и в Ширване)

Успехи по этому направлению:

- *Проведены общественные слушания в Шямкирском и Нефтчалинских районах*
- *Сформирована рабочая группа в пос. Балаханы.*
- *Данная группа:*
 - *провела паспортизацию нефтяных скважин, расположенных непосредственно вблизи жилых домов*
 - *организовала сбор подписей для обеспечения жителей поселка питьевой водой*

Недостатки второго этапа развития СГК

- *Слабая работа с СМИ*
- *Нехватка экспертов*
- *Слабая отчетность региональных координаторов*
- *Слабая работа с сайтом*
- *Недостаточный контроль над работой Региональных Центров*

Этап устойчивого развития – 2010 – 2011 г.г.

- *Менторство (Опекунство)*
- *Формирование групп гражданского контроля из участников проекта*
- *Проведение тренингов для дальнейшей деятельности групп (написание проектов, фандрайзинг и т.д.)*
- *Применение приобретенного опыта и создание групп поддержки по гражданскому контролю в соседних территориях, подвергавшихся воздействиям добывающей промышленности;*
- *Техническая, институциональная поддержка рабочих групп*

Направления деятельности третьего этапа развития СГК

- *Расширение зоны действия СГК и формирование новых Инициативных групп (Сабунчинский, Сураханинский, Ширван и Нефтчалинских р-нах)*
- *Продолжение процесса централизации и усовершенствование работы Региональных Центров:*

Задачи третьего этапа развития СГК

- *Привлечение к сотрудничеству народных депутатов*
- *Проведение общественного контроля над реализацией проектов, реализуемые в рамках государственных программ.*
- *Осуществление общественного контроля по реализации социальных программ НК Сальян Ойл, согласно принятым обязательствам*
- *Усовершенствование деятельности ИГ и создание на базе этих групп пунктов ГК (в Ширванском, Нефтчалинском, Дашкясанском и Гедебекском районах)*
- *Вовлечение в деятельность СГК компаний из нефтегазовой и горнодобывающей (AIMROC, AMIC) отраслей.*
- *Координация деятельности муниципалитетов в пригородах Баку, подверженных воздействиям нефтегазовых операций и устранение/смягчение негативных воздействий путем совместных усилий.*
- *Формирование из представителей муниципалитетов Апшеронской рабочей группы ГК.*

«Механизмы финансирования СГК, работа с донорами»

Особенность финансирования СГК отличается одной важной особенностью: несмотря на то что все региональные подразделения СГК связаны между собой, они функционируют как независимые частицы.

Т.е, разные доноры могут финансировать разные подразделения, и в случае недостатка донора для одного региона другие не пострадают(!).

Оптимальной является следующая схема финансирования:

один крупный донор для СГК в целом

+

относительно мелкие доноры для каждого региона

Если у вас в стране есть нефтяные компании вокруг которых много шума, можно предложить им «проверить» их работу за их же счет.

Финальная, предполагаемая форма финансирования последующих этапа деятельности СГК – создание **Союзов Гражданского Контроля**.

Эта форма где «за столом» сидят компании, правительство и представители местных общин



Сайт Сети Гражданского Контроля Азербайджана:

<http://www.crn.az/view.php?lang=en&menu=1&type=0>

Е-mail координатора СГК Эсмиры Асадуллаевой:

asadesm@osi-az.org

Е-mail координатора Института Открытого Общества –
Фонда Содействия/ Азербайджан Фидан Багировой:

fnajafova@osi-az.org